

WIADOMOŚCI[©] Nr 11-12

CELNE

2003

ISSN 1230 908 • MINISTERSTWO FINANSÓW - SŁUŻBA CELNA • WARSZAWA 2003



WIADOMOŚCI CELNE

REDAKCJA

Redaktor naczelny: Elżbieta Giska
Sekretarz redakcji: Beata Zuba
Marcin Woźniczko

PROJEKT GRAFICZNY
Aleksandra Laska

SKŁAD I DRUK
POLCOM

WYDAWCA
Ministerstwo Finansów – Służba Celna
Warszawa, ul. Świętokrzyska 12
www.clo.gov.pl
tel. 694 46 30
tel./fax 694 35 02

3 Aktualności prawne

13 Kronika Kadrowa

14 Z życia służby

16 Prawo i bezprawie

19 Z życia służby

Drodzy Czytelnicy

*Okres Świąt Bożego Narodzenia
to czas szczególny.*

Siadając do wigilijnego stołu

wspólnie z osobami nam najbliższymi

przy rozświetlonej choince

łamiemy się opłatkiem,

składamy sobie życzenia zdrowia, spokoju,

radości, wszelkiej pomyślności.

Tego też Państwu życzę.

Niech nowy 2004 Rok

spełni nasze marzenia, zapewni zdrowie

i przyniesie satysfakcję.

Robert Kwaśniak



Podsekretarz Stanu

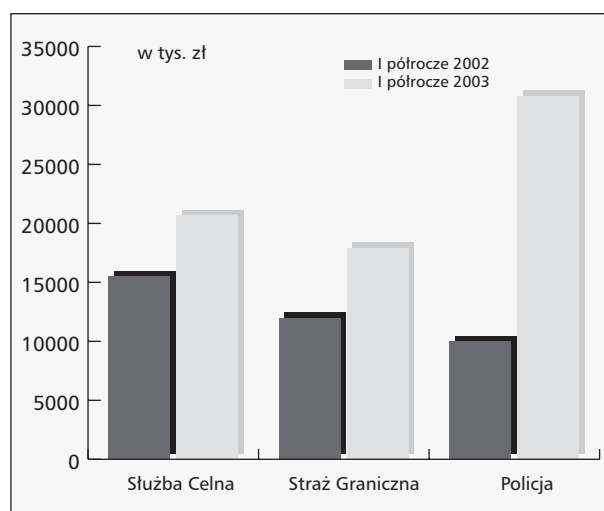
Szef Służby Celnej

Przemyt papierosów i alkoholu ujawniony w I półroczu 2002 i 2003 r.

1. Przemyt papierosów

1.2. *Przemyt papierosów ujawniony przez poszczególne służby w I półroczu 2002 i 2003 r. oraz dynamika ujawnionego przemytu w rozpatrywanych okresach, obrazują poniższa tabela i wykres.¹*

	I półrocze 2002 r.		I półrocze 2003 r.		Dynamika (w %)	
	Ilość (tys. sztuk)	Wartość (tys. zł)	Ilość (tys. sztuk)	Wartość (tys. zł)	4:2	5:3
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
Służba Celna	112 385 ²	15 499,2	111 608	20 652,0	99,3	133,2
Straż Graniczna	3	11 981,5	–	17 935,4	–	149,7
Policja	39 967,8	9 991,9	123 109,8	30 786,4	308,0	308,1



1) Zestawienie opracowano na podstawie informacji uzyskanych z Dep. Kontroli Celnej MF, KG Straży Granicznej i KG Policji. Dane wykazywane przez poszczególne służby obejmują także papierosy zajęte w wyniku wspólnych akcji.

2) Dane Służby Celnej dotyczą łącznej ilości papierosów i cygar.

3) Straż Graniczna dysponuje tylko danymi o wartości udaremnionego przemytu papierosów.

Komentarz

W I półroczu 2003 r., w stosunku do I półrocza ub. roku, **udaremniony przemyt papierosów** przez poszczególne służby kształtował się następująco:

- ♦ Służba Celna – **nieznaczny spadek ilości** udaremnionego przemytu papierosów i cygar (o 0,7%), przy jednoczesnym zwiększeniu się (o 33,2%) wartości tego przemytu;

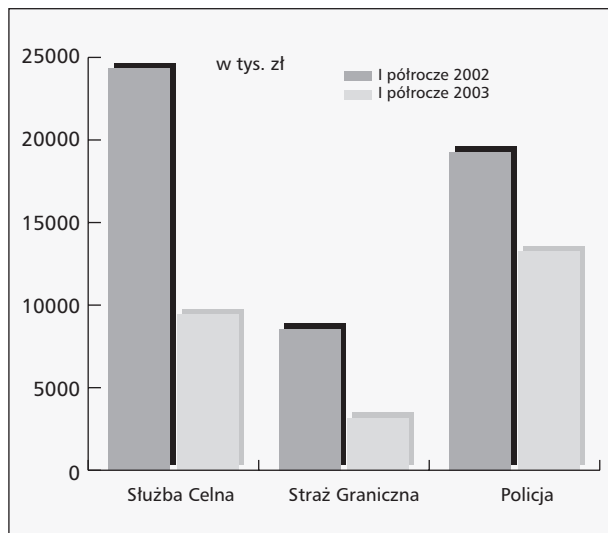
- ♦ Straż Graniczna – **wzrost wartości** udaremnionego przemytu papierosów o 49,7%;

- ♦ Policja – **wzrost ilości** udaremnionego przemytu papierosów o 208,0%.

2. Przemyt alkoholu.

2.1. *Przemyt alkoholu ujawniony przez poszczególne służby w I półroczu 2002 i 2003 r. oraz dynamika tego zjawiska przedstawiają poniższa tabela i wykres.¹*

	I półrocze 2002 r.		I półrocze 2003 r.		Dynamika (w %)	
	Ilość (w l) ²	Wartość (tys. zł)	Ilość (w l) ²	Wartość (tys. zł)	4:2	5:3
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
Służba Celna	292 972	24 154,0	131 818	9 261,3	45,0	38,2
Straż Graniczna	97 987	8 580,3	40 750	3 024,2	41,6	35,2
Policja ³	191 517	19 151,7	131 026	13 102,6	68,4	68,4



- 1) Zestawienie opracowano na podstawie danych uzyskanych z Dep. Kontroli Celnej MF, Komendy Głównej Straży Granicznej i Komendy Głównej Policji. Dane wykazywane przez poszczególne służby obejmują także alkohol zajęty w wyniku wspólnych akcji (sumowanie tych danych dawałoby zniekształcony obraz skali zjawiska).
- 2) Ilość alkoholu w litrach w przeliczeniu na 100% spirytusu
- 3) Dane Policji obejmują alkohol pochodzący z nielegalnych źródeł takich jak: przemysł, nielegalna produkcja i rozlewnictwo, które jest zjawiskiem pochodnym od przemytu.

2.2. Komentarz

W I półroczu 2003 r., w porównaniu do tego samego okresu ub. roku, poszczególne służby odnotowały **spadek ilości ujawnionego przemytu alkoholu**:

- ◆ Służba Celna – spadek przemytu o 55,0%;
- ◆ Straż Graniczna – spadek przemytu o 58,4%;
- ◆ Policja – spadek przemytu (w tym innego alkoholu nielegalnego pochodzenia) o 31,6%.

3. Podsumowanie i wnioski

3.1. Przemysł papierosów, zwłaszcza w ujęciu wartościowym, w porównywanych półroczach 2002 i 2003 r. – **znacznie się zwiększył**. Dane te są zbieżne z oceną Służb Celnych, obserwujących spadek zainteresowania przemysłem alkoholem z równoczesnym nasileniem przemytu papierosów – nastąpiło tzw. przeorientowanie się różnych form przemytu („mrówkowego”, zorganizowanych grup itp.) szukającego korzyści ekonomicznych w nowej sytuacji (po spadku opłacalności przemytu alkoholu). Sytuacja ta znajduje pewne odzwierciedlenie w następujących danych:

- w I półroczu br., wpływy z akcyzy od wyrobów tytoniowych były o 3 % wyższe, niż w tym samym okresie 2002 r., natomiast po 7 miesiącach br. wpływy te były wyższe o 2,4% w stosunku do analogicznego okresu 2003 r.;
- sprzedaż papierosów przez krajowych producentów za 6 miesięcy br. (36 421 mln szt.) była o 3,3% mniejsza niż w I półroczu 2002 r. (37 658 mln szt.) – wg sprawozdania PP-7.

3.2. Wyraźne zmniejszenie się przemytu alkoholu ujawnionego przez wszystkie służby działające w tym zakresie (tj. odpowiednio: Służbę Celną – o 55 %, Straż Graniczną – o 58,4% i Policję – o 31,6%) w I półroczu 2003 r., w porównaniu do analogicznego okresu 2002 r., **należy uznać jako pozytywny efekt wprowadzonej w październiku ub. roku redukcji akcyzy na wyroby spirytusowe** i w następstwie tego potaniecie krajowych wyrobów spirytusowych.

Dla pełniejszego zobrazowania zjawisk towarzyszących obniżce akcyzy na wyroby spirytusowe i powiązanego z tym spadku przemytu, należy zauważyć, iż:

- według GUS, od września 2002 r (kiedy odnotowano wyprzedzające zapowiadaną obniżkę akcyzy – potaniecie tych wyrobów) do kwietnia

2003 r. ceny wyrobów spirytusowych spadły o 14,7 %. Natomiast od kwietnia br. do lipca br. ceny tych wyrobów w zasadzie pozostały na tym samym poziomie (zaobserwowano wzrost cen o 0,1%);

- za 6 miesięcy 2003 r., wpływy z akcyzy od wyrobów spirytusowych były mniejsze o 2,4% w porównaniu do tego samego okresu 2002 r., natomiast po upływie 7 miesięcy br. uzyskane wpływy zbliżyły się do poziomu w analogicznym okresie 2002 r. i były „tylko” o 1,4 % niższe (przy zredukowanej o 30% stawce);
- sprzedaż wyrobów spirytusowych w kraju produkcji krajowej za 6 miesięcy br. (wyniosła 46 502 tys. litrów 100% spirytusu) i była o 46,9% większa niż w I półroczu 2002 r. (31 653 tys. l) – wg sprawozdania PP-7 opracowanego na podstawie danych z IS.

3.3. Przyjmując, że wykrywalność przemytu przez wszystkie ww. służby w porównywanych okresach utrzymywała się na względnie tym samym poziomie, spadek ujawnionego przemytu alkoholu (średnio o ok. 48% w skali wszystkich służb, w wyniku obniżki akcyzy) może sygnalizować, iż w podobnym stopniu został ograniczony do Polski napływ (podaż) czarnorynkowego alkoholu.

Alicja Zakolska
Naczelnik Wydziału
Prognoz i Analiz PA MF
Tomasz Pawłowski
Główny Specjalista
w Wydziale Prognoz i Analiz PA MF

Przemyt papierosów w Europie

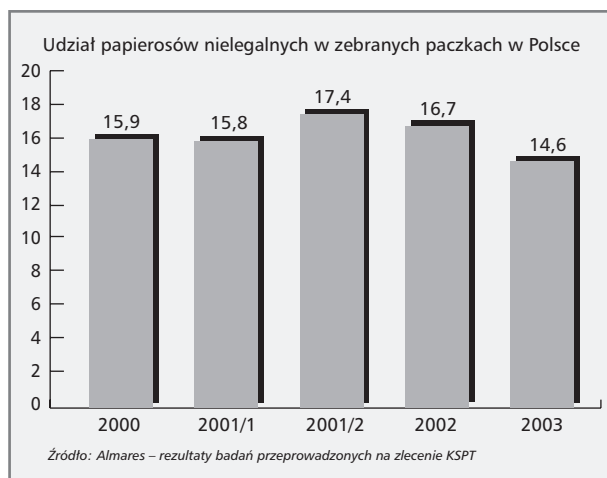
– ocena zjawiska z punktu widzenia administracji celnej oraz producenta

W dniach 8 – 9 września 2003 r. w Izbie Celnej w Białymstoku odbyło się seminarium, którego organizatorem była Krajowa Grupa Zadaniowa ds. Wyrobów Alkoholowych i Tytoniowych (która od grudnia 2002 r. funkcjonuje w ramach Izby Celnej w Białymstoku) oraz British American Tobacco Polska S. A., a którego tematem było zjawisko przemytu papierosów w Europie.

Uczestnikami seminarium byli przedstawiciele wszystkich izb celnych w Polsce, za wyjątkiem Izby Celnej w Przemysłu i Izby Celnej w Rzepinie, a honorowymi gośćmi byli attaché celni akredytowani w Warszawie oraz zaproszeni przez nich goście (przedstawiciel Służb Celnych Holandii oraz Szwedzki Oficer Łącznikowy z Berlina).

Podczas seminarium przedstawiono następujące prezentacje:

1. Unia Europejska – co to jest i jaki ma wpływ na BAT – Jack Crawford;
2. Nielegalny handel – Brian Weatherburn;
3. Papierosy nielegalne w Polsce – streszczenie wyników badań – Piotr Gońkiewicz. Prezentacja na temat najświeższych wyników badań polskiego rynku tytoniowego. Jeden z wyników pokazuje, iż spożycie nielegalnych papierosów w bieżącym roku zmalało. Tendencje ilustruje poniższy wykres:



4. CPA (Central Excise Unit) – Frank van Ierland. Prezentacja na temat problemu przemytu papierosów w Holandii;
5. Szwecja jako kraj odbioru i tranzytu przemytu papierosów – Thomas Petterson;
6. Prezentacja Służby Celnej we Francji – Romuald Nowakowski;
7. Przemyt papierosów w Wielkiej Brytanii – George Rakowski.
8. Krajowa Grupa Zadaniowa – Mariusz Kowalczyk. Prezentacja, podczas której zaprezentowano strukturę oraz osiągnięcia i plany Grupy.

Podczas drugiego dnia zaprezentowano gościom funkcjonowanie Laboratorium celnego i organizację odpraw w Referacie Przyjmowania Zgłoszeń Celnych Urzędu Celnego w Białymstoku oraz w Oddziale Celnym w Bobrownikach.

Przedstawiciele administracji celnych UE potwierdzili, iż seminarium, na którym spotykają się przedstawiciele cła i producentów i dyskutują na wspólne problemy, jest ewenementem na skalę europejską, a inicjatywa ta niewątpliwie przyczyni się do głębszego zrozumienia zjawiska przemytu przez obie strony – uczestników seminarium.

Natomiast przedstawiciele British American Tobacco (reprezentujący producentów papierosów) wyrazili zainteresowanie utrzymaniem takiej formy współpracy z administracją celną.

Mariusz Kowalczyk
Rzecznik Prasowy
IC Białystok

DRUGS LIAISON OFFICE WARSAW
British Embassy
Al. Róż 1
00-655 Warszawa
Tel: 0048226214466 Fax: 0048226214468
mob: 0048602498994
DLO@warsaw.mail.fco.gov.uk

HM Customs and Excise
Law Enforcement

Sz. P. Mirosław Sienkiewicz
Dyrektor Izby Celnej
Białystok

Your ref:
Our ref:

09 September 2003

Chciałbym złożyć na Pana ręce podziękowanie dla dyrektora Izby Celnej w Białymstoku oraz dla Pana Mariusza Kowalczyka za spotkanie zorganizowane w dniu 8 września. Cieszę się, że mogłem w nim uczestniczyć.

Spotkanie to było miłą okazją do bezpośrednich rozmów, bliższego poznania się i wymiany doświadczeń.

Jeszcze raz bardzo dziękuję.

[Podpis]
Jerzy Rakowski

Do wiadomości: Pan Janusz Dmowski, Departament Kontroli Celnej, fax. 620 13 77.



ANALIZA DANYCH Z BAZY CEN

DANE DOTYCZĄCE GRANICY WSCHODNIEJ RP

Krajowa Grupa Zadaniowa ds. Wyrobów Alkoholowych i Tytoniowych, działająca w ramach Izby Celnej w Białymstoku, dokonała wstępnej analizy bazy CEN Światowej Organizacji Ceł – WCO – aktualnej na 20 czerwca br., a dotyczącej ważnego wy-cinka – naszej wschodniej granicy.

Wynikami tejże analizy chcemy przekazać szerszemu gronu – czytelnikom Wiadomości Celnych.

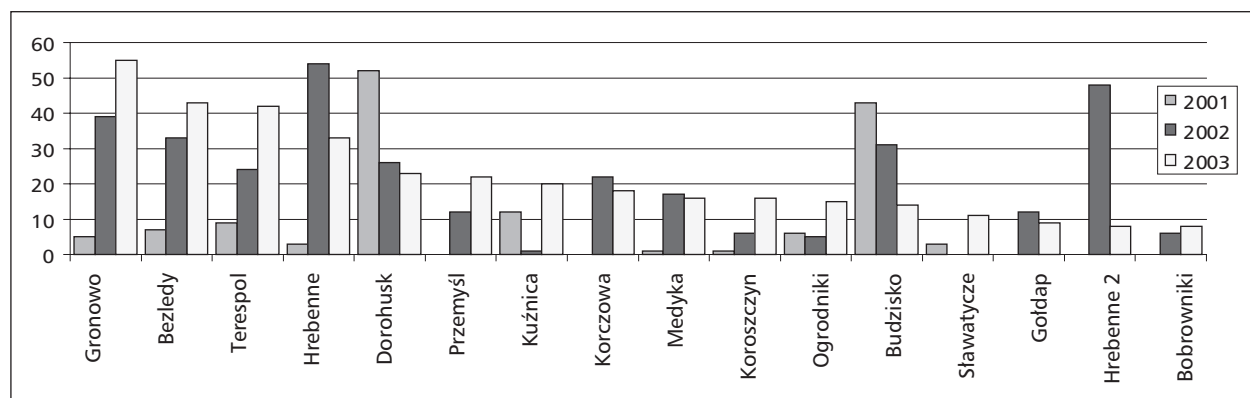
Na granicy wschodniej (komórki Izby Celnej w Przemysłu, Izby Celnej w Białej Podlaskiej, Izby Celnej w Białymstoku i Izby Celnej w Olsztynie) do najczęściej zatrzymywanych towarów należą: papierosy i towary naruszające przepisy o ochronie praw własności intelektualnej. W stosunku do roku 2001 i 2002 zanotowaliśmy wzrost liczby ujawnień przemytu alkoholu oraz dzieł sztuki.

GRUPA TOWAROWA	LICZBA ZATRZYMAŃ		
	2001	2002	I półrocze 2003
PAPIEROSY	65	268	266
WŁASNOŚĆ INTELEKTUALNA (IPR)	42	30	35
CITES	20	7	13
ANABOLIKI	15	17	9
POZOSTAŁE	5	11	8
DZIELA SZTUKI	5	11	10
ALKOHOL	5	14	21
NARKOTYKI I PREKURSORY	4	18	4
BRÓŃ I AMUNICJA	7	3	3
RAZEM	168	379	369
IŁOŚĆ UJAWNIENI	161	366	361

Największej liczby ujawnień dokonuje się na drogowych przejściach granicznych:

MIEJSCE UJAWNIENIA	LICZBA ZATRZYMAŃ		
	2001	2002	I półrocze 2003
PRZEJŚCIE DROGOWE	124	276	288
PRZEJŚCIE KOLEJOWE	37	83	71
WEWNĄTRZ KRAJU		7	2

Najwięcej ujawnień w tym okresie dokonano w Gronowie, Bezedach i Terespolu.

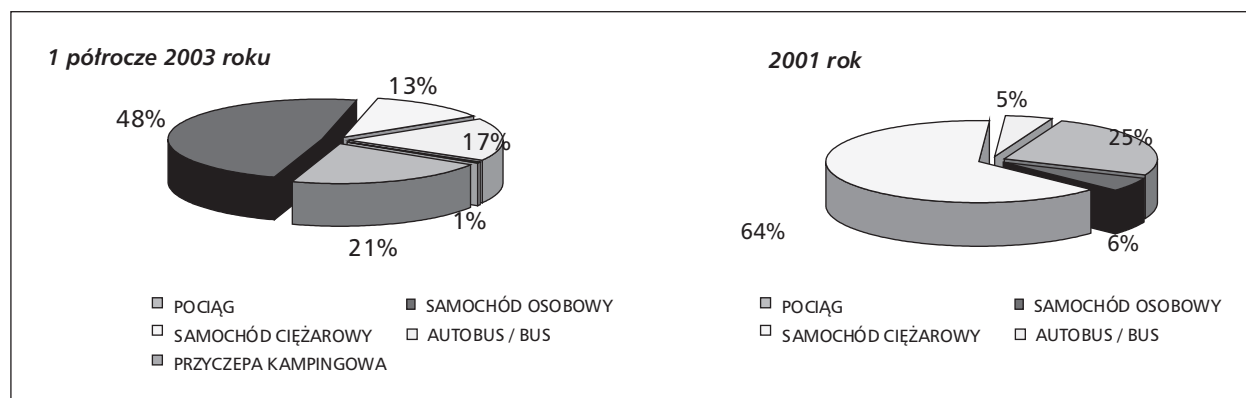


AKTUALNOŚCI PRAWNE

URZĄD / ODDZIAŁ CELNY	LICZBA ZATRZYMAŃ		
	2001	2002	2003
GRONOWO	5	39	55
BEZLEDY	7	33	43
TERESPOL	9	24	42
HREBENNE	3	54	33
DOROHUSK	52	26	23
PRZEMYŚL	0	12	22
KUŹNICA	12	1	20
KORCZOWA	0	22	18
MEDYKA	1	17	16
KOROSZCZYN	1	6	16
OGRODNIKI	6	5	15
BUDZISKO	43	31	14
SŁAWATYCZE	3	0	11
GOŁDAP	0	12	9
HREBENNE 2	0	48	8
BOBROWNIKI	0	6	8
KROŚCIENKO	0	0	3
BRANIEWO	1	0	2
TRAKISZKI	1	1	1

W porównaniu z 2001 i 2002 rokiem znacznie wzrosła liczba przemytów ujawnianych w ruchu osobowym oraz pociągach.

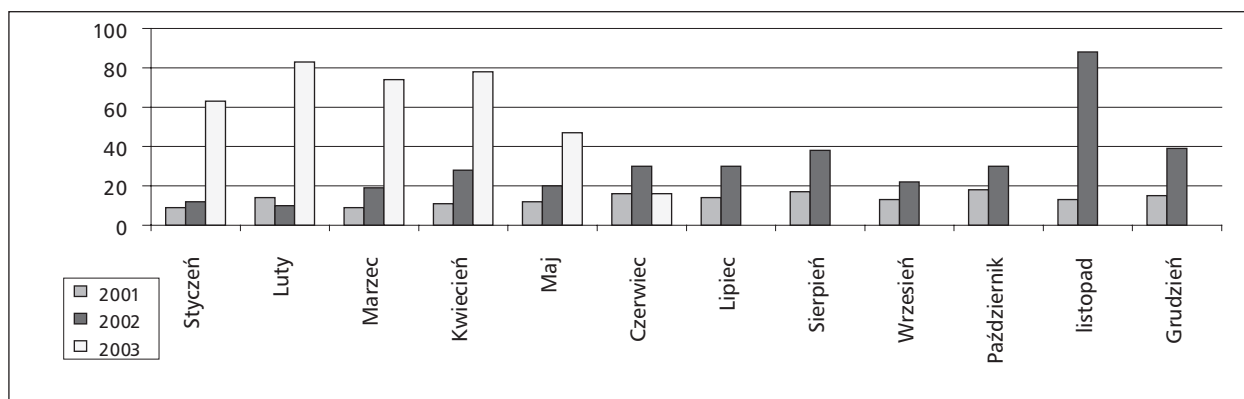
ŚRODEK TRANSPORTU	LICZBA ZATRZYMAŃ		
	2001	2002	I półrocze 2003
SAMOCHÓD OSOBOWY	9	111	174
POCIĄG	40	87	75
AUTOBUS / BUS	8	63	61
SAMOCHÓD CIĘŻAROWY	102	99	45
PRZYCZEPY KAMPINGOWE	0	5	2



AKTUALNOŚCI PRAWNE

Liczbę zatrzymań w poszczególnych miesiącach analizowanych okresów przedstawia poniższa tabela i wykres.

MIESIĄC	LICZBA ZATRZYMAŃ		
	2001	2002	I półrocze 2003
STYCZEŃ	9	12	63
LUTY	14	10	83
MARZEC	9	19	74
KWIECIEŃ	11	28	78
MAJ	12	20	47
CZERWIEC	16	30	16
LIPIEC	14	30	
SIERPIEŃ	17	38	
WRZESIEŃ	13	22	
PAŹDZIERNIK	18	30	
LISTOPAD	13	88	
GRUDZIEŃ	15	39	



W 2001 roku na granicy z Rosją, Litwą, Białorusią i Ukrainą zatrzymano łącznie 110.739.080 sztuk papierosów, w tym najwięcej papierosów marki SUPERKINGS, WEST, REGAL.

2001		
MARKA	ILOŚĆ ZATRZYMAŃ	ILOŚĆ SZTUK
SUPERKINGS	23	59 906 560
WEST	16	19 920 610
REGAL	8	17 857 680
PALL MALL	4	3 174 100
SOVEREIGN	2	2 800 320
HB	1	1 440 000
LM	6	303 510
RAZEM		110 739 080

Również w 2002 roku oraz minionym okresie 2003 roku najwięcej zatrzymano papierosów ww. marek.

2002		
MARKA	ILOŚĆ ZATRZYMAŃ	ILOŚĆ SZTUK
SUPERKINGS	10	20 600 600
REGAL	7	14 928 120
WEST	22	12 702 120
SOVEREIGN	5	12 409 920
BENSON&HEDGES	1	11 476 800
PALL MALL	32	1 935 075
PRIMA	62	1 844 400
RAZEM		81 127 729

I półrocze 2003		
MARKA	ILOŚĆ ZATRZYMAŃ	ILOŚĆ SZTUK
WEST	14	5 343 600
SUPERKINGS	4	2 653 460
PALL MALL	31	2 139 705
PRIMA	25	929 340
LM	24	745 720
MARLBORO	18	666 820
JIN LING	21	463 060
RAZEM		17 146 110

W br., wraz z coraz większą liczbą ujawnień w ruchu osobowym, pojawiły się nowe marki. Do popularniejszych należą PRIMA, JIN LING.

Mam nadzieję, iż powyższe zestawienie będzie pomocne w codziennej pracy naszych funkcjonariuszy, nie tylko tych którzy pracują na naszej wschodniej granicy. Analiza za cały 2003 r. zostanie przez nas przeprowadzona w styczniu przyszłego roku i mam nadzieję, zostanie udostępniona czytelnikom Wiadomości Celnych.

Mirosława PYPCZYŃSKA
Izba Celna w Białymstoku
Krajowa Grupa Zadaniowa
ds. Wyrobów Alkoholowych i Tytoniowych

Podsumowanie projektu PHARE 2001 „Budowanie Instytucji”, porozumienie twinningowe nr PL2001/IB/FI/03, podprojekt Nr 6

Pragniemy poinformować, że zakończył się projekt PHARE 2001 podprojekt 6.1 prowadzony dla Systemu Audytu Wewnętrznego w Polskiej Służbie Celnej.

Projektem kierowała Pani Krystyna Zapendowska-Starzyk, Radca Ministra w Departamencie ds. Informatyzacji Resortu, certyfikowany audytor jakości. Wsparcia merytorycznego udzielał kierownikowi projektu p. Stanisław Płóński, Naczelnik Wydziału Kontroli Wewnętrznej w Departamencie Kontroli Celnej Ministerstwa Finansów.

Właścicielem projektu był początkowo Pan Józef Adamus, Dyrektor Departamentu ds. Informatyzacji Resortu, następnie ze względu na merytorykę projektu Pan Janusz Dmowski, pełniący obowiązki Dyrektora Departamentu Kontroli Celnej Ministerstwa Finansów.

W trakcie realizacji projektu, dzięki współpracy z ekspertem brytyjskim Panem Anthonym Dickensem, audytorem wewnętrznym w brytyjskiej administracji celnej, udało nam się osiągnąć następujące cele:

- ◆ zainteresować Kierownictwo Służby Celnej zarekomendowanymi przez eksperta brytyjskiego zmianami organizacyjnymi w Polskiej Służbie Celnej, tj. powołaniem Komitetu Audytu Wewnętrznego przy Szefie Służby Celnej oraz powołaniem komórki Audytu Wewnętrznego w Departamencie Kontroli Celnej, która miałaby się w przyszłości zająć koordynacją pracy audytorów wewnętrznych w izbach celnych,
- ◆ audytorzy wewnętrzni opracowali listę obszarów ryzyka w funkcjonowaniu Polskiej Służby Celnej,
- ◆ określili kryteria ich oceny oraz,
- ◆ opracowali własne narzędzia do wyliczania i oceny stopnia zagrożenia dla systemów funkcjonujących w Polskiej Służbie Celnej.

Celem projektu było również przygotowanie merytoryczne audytorów wewnętrznych w Izbach Celnych do przeprowadzania audytu swoich własnych zasobów, według przyjętych standardów międzynarodowych, a także do wdrożenia norm dobrej praktyki audytu publicznego w jednostkach organizacyjnych administracji celnej. Cel ten został zrealizowany poprzez cykl szkoleń przeprowadzonych przez eksperta brytyjskiego Pana Anthony'ego Dickensa z zakresu analizy ryzyka, praktyki audytu wewnętrznego, zasad komunikacji między audytorem i audytowanym, audytu systemów komputerowych, komunikacji z audytorami unijnymi. W szkoleniach tych uczestniczyli, poza audytorami wewnętrznymi izb celnych, również audytorzy wewnętrzni zatrudnieni w izbach skarbowych.

Program szkoleniowy, został zakończony praktycznym audytem obszaru „Prawidłowy wymiar i sprawny pobór należności celnych, podatkowych i innych” dla systemu „Powtórna Kontrola Celna”, przeprowadzonym w dniach 2-11 czerwca br. w Wydziale Powtórnej Kontroli Celnej Departamentu Kontroli Celnej Ministerstwa Finansów oraz Wydziałach Powtórnej Kontroli Celnej Izby Celnej w Białymstoku i Izby Celnej w Gdyni. W zadaniu audytowym brali udział następujący audytorzy wewnętrzni: Mirosław Buzdygan z Izby Celnej w Warszawie, Maria Kraszewska-Gwiżdż z Izby Celnej w Krakowie, Małgorzata Falińska z Izby Celnej w Gdyni oraz Bogumiła Gieniusz z Izby Celnej w Białymstoku. Sposób pracy, przebieg audytu, relacje z audytowanymi oraz dokumenty sporządzane podczas audytu zostały zaprezentowane podczas spotkania podsumowującego, które odbyło się w dniach 12-13 czerwca br. w Warszawie.

AKTUALNOŚCI PRAWNE

Jak już wyżej wspomniano, w trakcie realizacji projektu PHARE 2001 podprojekt 6,1, audytorzy wewnętrzni w Izbach Celnich opracowali następujące dokumenty: listę obszarów ryzyka i systemów funkcjonujących w Polskiej

Administracji Celnej, kryteria ich oceny oraz określili stopień zagrożenia dla systemów funkcjonujących w Polskiej Administracji Celnej.

Identyfikacja obszarów ryzyka i systemów w nich występujących w Polskiej Administracji Celnej

L.p.	Obszary ryzyka	Systemy
1	Zarządzanie	<ul style="list-style-type: none"> Planowanie i sprawozdawczość Organizacja pracy Gospodarowanie mieniem Zarządzanie ryzykiem Kontrola wewnętrzna Etyka Zarządzanie projektami i zarządzanie zmianą
2	Zarządzanie zasobami ludzkimi	<ul style="list-style-type: none"> Procedury zatrudniania, awansowania i zwolnień Świadczenia pracownicze Szkolenie i rozwój zawodowy pracowników Wewnętrzny system oceny pracowników Postępowanie dyscyplinarne
3	Finanse i księgowość	<ul style="list-style-type: none"> Planowanie budżetu Wykonanie budżetu Sprawozdawczość finansowa Nadzór finansowy Gospodarka kasowa System rozliczania należności Sumy depozytowe Zabezpieczenie generalne i ryczałtowe Zwroty i umorzenia Windykacja Postępowanie likwidacyjne Odraczenie należności celnych i udzielanie innych ulatwień płatniczych Umorzenia i przedawnienia należności
4	Prawidłowy wymiar i sprawny pobór należności celnych, podatkowych i innych	<ul style="list-style-type: none"> Kontrola celna i podatkowa oraz analiza ryzyka Zwolnienia z należności Zabezpieczenia należności celnych i podatkowych Powtórna kontrola celna Procedury celne Elementy Kalkulacyjne Postępowanie odwoławcze i sądowe
5	Ochrona społeczeństwa i rynku wewnętrznego	<ul style="list-style-type: none"> Ograniczenia taryfowe Ograniczenia pozataryfowe Realizacja zadań związanych z WPR Kontrola przestrzegania legalności wykonywania pracy przez cudzoziemców
6	Zarządzanie majątkiem	<ul style="list-style-type: none"> Gospodarowanie majątkiem Zaopatrzenie Zamówienia publiczne Transport i logistyka
7	Zwalczanie przestępczości celnej	<ul style="list-style-type: none"> Postępowanie karne skarbowe Postępowanie mandatowe Współpraca z organami policji, organami kontroli skarbowej i innymi instytucjami Funkcjonowanie systemów kontrolno-operacyjnych
8	Obieg informacji	<ul style="list-style-type: none"> Bezpieczeństwo informacji Procedury obiegu informacji, dokumentów Archiwizacja Systemy informatyczne
9	Szczególny nadzór podatkowy	<ul style="list-style-type: none"> Nadzór nad towarami akcyzowymi Realizacja nadzoru podatkowego nad usługami akcyzowymi

Analiza ryzyka dla obszarów wyodrębnionych w Polskiej Administracji Celnej

Arkusze ten służy do oceny ryzyka w obszarach wyodrębnionych w Polskiej Administracji Celnej, przez zespół audytorów wewnętrznych w Izbach Celnich, które zostały opisane w arkuszu „Identyfikacja obszarów ryzyka i systemów w nich występujących w Polskiej Administracji Celnej”.

Aby określić ryzyko dla danego obszaru należy każdemu kryterium przypisać wartość punktową. Wartości przypisane do każdego kryterium danego obszaru zostaną zliczone w kolumnie OCENA, a pokazany wynik liczbowy przekształcony na ocenę słowną.

Ocena ryzyka dla każdego obszaru jest wyliczana jako suma iloczynów ocen punktowych przypisanych danemu obszarowi przez kryterium ocen pomnożonych przez wagę każdego kryterium:

$$\begin{aligned} & \text{ocena} \times \text{waga} + \text{ocena} \times \text{waga} \\ & + \text{ocena} \times \text{waga} + \dots \\ & = \text{wartość liczbową oceny ryzyka} \end{aligned}$$

W zależności od ilości przyznanych punktów i wyniku liczbowego (pierwsza część kolumny OCENA) wyodrębnione zostały: ryzyko wysokie, ryzyko średnie i ryzyko niskie. Przedziały skali ryzyka zostały wyliczone jako 1/3 różnicy najwyższej i najniższej możliwej dla obszaru oceny ryzyka:

AKTUALNOŚCI PRAWNE

Przedział skali ryzyka = (ocena max - ocena min)/3

Skala ryzyka	Wartości minimalne dla przedziałów	Wartości maksymalne dla przedziałów
RYZIKO WYSOKIE	jest większe od różnicy OCENA max i przedziału skali ryzyka	równa się OCENA max
RYZIKO ŚREDNIE	jest większe od sumy OCENA min i przedziału skali ryzyka	jest mniejsze lub równe różnicy OCENA max i przedziału skali ryzyka
RYZIKO NISKIE	równa się OCENA min	jest mniejsze lub równe sumie OCENA min i przedziału skali ryzyka

OCENA min – najniższa możliwa dla obszaru ocena ryzyka

OCENA max – najwyższa możliwa dla obszaru ocena ryzyka

Kryteria analizy ryzyka

L.p.	Kryteria oceny ryzyka	Waga	Znaczenie kryterium	Skala oceny ryzyka
1	Znaczenie operacji: wysokość, rodzaj i liczba	2,1	19	znaczenie operacji dla skutecznego i efektywnego realizowania zadań jednostki
2	Środowisko kontroli	2,1	19	kwalifikacje i doświadczenie pracowników, wartości etyczne, jakość kontroli wewnętrznej funkcjonalnej
3	Informacja i komunikowanie się	2,0	18	przekazywanie informacji w odpowiednim zakresie, czasie, we właściwej formie i wszystkim zainteresowanym
4	Środowisko prawne	1,6	14	czy jest kompletne (przepisy prawne obejmują pełny zakres działania systemu), szczegółowe (przepisy w wystarczającym stopniu regulują działanie systemu), adekwatne (zawartość przepisów prawnych odpowiada rzeczywistym potrzebom systemu), stabilne (przepisy prawne nie ulegają częstym zmianom)
5	Ustalenia poprzednich audytów i kontroli wewnętrznych i zewnętrznych oraz okres czasu od ich przeprowadzenia	1,1	10	fakt przeprowadzenia kontroli audytów, ich wynik oraz odległość czasowa
6	Rozproszenie organizacyjne	1,1	10	liczba i usytuowanie jednostek, w których funkcjonuje system
	Razem	10,0	90	

Mamy nadzieję, że w ramach PHARE 2003 rozpocznie się realizacja programu szkoleniowego dla Audytorów Wewnętrznych, przygotowanego przez eksperta brytyjskiego Anthony`ego Dickensa, która wspomże nas w zrealizowaniu jednego z podstawowych standardów atrybutów Audytu Wewnętrznego, jakim jest biegłość oraz odpowiednia staranność zawodowa, realizowanego poprzez zdyscyplinowane i systematyczne doskonalenie zawodowe, podnoszenie swojej wiedzy, umiejętności oraz kwalifikacji niezbędnych do realizacji prac audytorskich.

Chcieliśmy również zwrócić uwagę na fakt, iż dzięki spotkaniom projektowym i konieczności wspólnej pracy nastąpiła duża integracja środowiska audytorów wewnętrznych z izb celnych. Nawiązały się także kontakty pomiędzy audytorami z izb celnych i skarbowych w regionach. Taka integracja świetnie służy wymianie doświadczeń i poprawie jakości pracy.

Osiągnięcie tych wszystkich rezultatów nie byłoby możliwe bez dużego zaangażowania audytorów wewnętrznych oraz wspierania prac projektowych przez Dyrektorów Izb Celnych, którzy delegowali swoich pra-

AKTUALNOŚCI PRAWNE

L.p.	Obszary ryzyka	Znaczenie operacji, wysokość i rodzaj i liczba	Środowisko kontroli	Informacja i komunikowanie się	Środowisko prawne	Ustalenia poprzednich audytów i kontroli	Rozproszenie organizacyjne	Ocena	
	Waga	2,1	2,1	2,0	1,6	1,1	1,1	10,0	ryzyko
1	Zarządzanie	2	3	5	3	2	2	29,7	średnie
2	Zarządzanie zasobami ludzkimi	3	3	2	2	2	5	27,6	średnie
3	Finanse i księgowość	5	2	5	4	3	2	36,6	średnie
4	Prawidłowy wymiar i sprawny pobór należności celnych, podatkowych i innych	5	5	5	5	3	5	47,8	wysokie
5	Ochrona społeczeństwa i rynku wewnętrznego	3	3	5	3	3	5	36,2	średnie
6	Zarządzanie majątkiem	4	3	1	4	3	4	30,8	średnie
7	Zwalczanie przestępczości celnej	5	3	5	2	3	5	38,9	wysokie
8	Obieg informacji	3	4	3	1	1	5	29,0	średnie
9	Szczególny nadzór podatkowy	5	5	5	5	1	5	45,6	wysokie

Skala ocen	Przedział punktacji	
	wartość minimalna w przedziałach ryzyka	wartość maksymalna w przedziałach ryzyka
RYZIKO WYSOKIE	36,7	50,0
RYZIKO ŚREDNIE	23,3	36,7
RYZIKO NISKIE	10,0	23,3

Punktacja	
1	niskie ryzyko lub brak ryzyka
2	ryzyko poniżej średniego
3	ryzyko średnie
4	ryzyko powyżej średniego
5	duże ryzyko

owników na wszystkie zaplanowane spotkania oraz pokrywali wszystkie koszty delegacji, co przy obecnych środkach finansowych pozostawionych do ich dyspozycji, miało duże znaczenie dla prawidłowej realizacji projektu. Chcieliśmy w tym miejscu im szczególnie podziękować za wsparcie i życzliwość. Szczególne podziękowania chcielibyśmy złożyć na ręce Pana Dyrektora Sławomira Pichora z Izby Celnej w Warszawie i Pana Dyrektora Bogdana Jakubiaka z Izby Celnej Port Lotniczy w Warszawie, którzy udostępniali nam sale konferencyjne w izbach oraz przygotowali odpowiednie zaplecze rzeczowe, niezbędne do przeprowadzenia spotkań w ramach projektu PHARE.

Organizację spotkań zawdzięczamy wydziałowi szkoleń i dokumentacji działającemu w ramach Departamentu ds. Informatyzacji Resortu, którym kieruje Pani Grażyna Cabaj-Olejnik. Specjalne podziękowania należą się też właścicielom projektu Panu Dyrektorowi Józefowi Adamusowi i Panu Dyrektorowi Januszowi Dmowskiemu za wsparcie prac projektowych.

Mirosław BUZDYGAN
Audytór Wewnętrzny
w Izbie Celnej w Warszawie oraz
Jakub SWALARZ
Audytór Wewnętrzny w Izbie Celnej
w Nowym Targu

KRONIKA KADROWA

Minister Finansów:

■ z dniem 15 października 2003 r. powierzył:

- Panu **Mariuszowi Gojny** pełnienie obowiązków Naczelnika UC w Zbrzydowicach,

■ z dniem 16 października 2003 r. odwołał:

- Pana **Sławomira Juś** ze stanowiska Naczelnika UC w Zamościu,
- Pana **Jerzego Gaika** ze stanowiska Naczelnika UC w Chełmie,

■ z dniem 17 października 2003 r.

- powołał Pana **Jerzego Gaika** na stanowisko Naczelnika UC w Zamościu,
- powierzył Panu **Mariuszowi Szaruga** pełnienie obowiązków Naczelnika UC w Chełmie,

■ z dniem 31 października 2003 r. odwołał:

- Pana **Bogdana Jakubiaka** ze stanowiska Dyrektora IC Port Lotniczy w Warszawie,
- Pana **Andrzeja Wasilewskiego** ze stanowiska Zastępcy Dyrektora IC Port Lotniczy w Warszawie,

- Pana **Andrzeja Maja** ze stanowiska Zastępcy Dyrektora IC Port Lotniczy w Warszawie,

- Panią **Kingę Kurek** ze stanowiska Zastępcy Dyrektora IC Port Lotniczy w Warszawie,

- Pana **Stanisława Bańczaka** ze stanowiska Zastępcy Dyrektora IC w Nowym Targu oraz zwolnił z pełnienia obowiązków Dyrektora IC w Nowym Targu,

- Pana **Stanisława Wróbla** ze stanowiska Zastępcy Dyrektora IC w Nowym Targu,

- Pana **Stefana Kocubę** ze stanowiska Naczelnika UC w Nowym Targu,

- Pana **Emila Krzyżowskiego** ze stanowiska Zastępcy Dyrektora IC w Katowicach,

- Pana **Sławomira Twardowskiego** ze stanowiska Naczelnika UC Gdańsk-Miasto,

- Panią **Danutę Zdziarską** ze stanowiska Naczelnika UC Gdańsk-Port,

■ z dniem 31 listopada 2003 r. zwolnił:

- Pana **Włodzimierza Wołczewa** z pełnienia obowiązków Dyrektora IC w Cieszynie,

- Pana **Leszka Skurę** z pełnienia obowiązków Zastępcy Dyrektora IC w Cieszynie,

- Pana **Bolesława Lipońskiego** z pełnienia obowiązków Zastępcy Dyrektora IC w Cieszynie,

- Pana **Piotra Czyżewskiego** z pełnienia obowiązków Zastępcy Dyrektora IC w Cieszynie,

- Pana **Piotra Pogorzelskiego** z pełnienia obowiązków Zastępcy Dyrektora IC Port Lotniczy w Warszawie,

- Pana **Andrzeja Nowaka** z pełnienia obowiązków Zastępcy Dyrektora IC w Nowym Targu,

- Panią **Annę Lachowską** z pełnienia obowiązków Naczelnika UC w Mszczonowie,

■ z dniem 1 listopada 2003 r. powołał:

- Pana **Bogdana Jakubiaka** na stanowisko Naczelnika UC w Mszczonowie,

- Pana **Andrzeja Nowaka** na stanowisko Zastępcy Dyrektora IC w Krakowie,

- Pana **Stanisława Bańczaka** na stanowisko Naczelnika UC w Nowym Targu,

- Pana **Sławomira Twardowskiego** na stanowisko Naczelnika UC w Gdańsku,

■ z dniem 1 listopada 2003 r. powierzył

- Panu **Leszkowi Skurze** pełnienie obowiązków Zastępcy Dyrektora IC w Katowicach.

Żegnaj Adamie



Adam Martusewicz urodził się w 1962 roku w Olsztynie.

W administracji celnej pracował od 1988 roku. Ostatnio w Wydziale Cef, Podatków i Zabezpieczeń Należności Izby Celnej w Olsztynie.

– Zdyscyplinowany i sumienny. Swoje obowiązki wykonywał z pełnym zaangażowaniem i niezwykle kompetentnie – mówi Ewa Pydyńska, naczelnik wydziału. – Ponadto zawsze pogodny i gotowy udzielać pomocy, tym którzy jej potrzebowali.

W piątek 31 października był w pracy, w sobotę 1 listopada już nie żył. Odszedł zdecydowanie przedwcześnie, w wieku 41 lat. Pozostawił żonę i dwie córki.

Konferencja prasowa Szefa Służby Celnej

Raport Komisji Europejskiej w sprawie przygotowania polskiej administracji celnej do integracji z Unią Europejską oraz związana z nią alokacja funkcjonariuszy Służby Celnej, to tematy omówione na konferencji prasowej Szefa Służby Celnej w dniu 3 listopada 2003.

W konferencji uczestniczyli: minister Robert Kwaśniak, Dariusz Woźnicki p.o. Dyrektora Biura Służby Kryminalnej, Andrzej Nowakowski Naczelnik Wydziału ds. Walki z Przesłpczością Gospodarczą KG Policji oraz Leszek Jasiun p.o. Dyrektora Departamentu Organizacji Służby Celnej, Pełnomocnik Ministra Finansów do Spraw Alokacji Kadr Służby Celnej.

Na konferencji poinformowano, że w ogłoszonym 5 listopada 2003 r. raporcie Komisji Europejskiej obszar „Unia Celna” uzyskał w pełni pozytywną opinię. Obszar ten, po raz pierwszy od rozpoczęcia negocjacji, przestał być traktowany jako zagrożony. Ocena ta jest przede wszystkim efektem przyspieszenia prac nad informatyzacją Służby Celnej, jakie nastąpiło w roku 2003. Pozytywnie oceniono też proces reorganizacji i alokacji kadr Służby Celnej oraz zalecono kontynuowanie tego procesu, mającego m.in. na celu wzmocnienie granicy wschodniej.

W dniu 4 grudnia 2002r. na podstawie zarządzenia Prezesa Rady Ministrów został powołany Międzyre-

sortowy Zespół do Spraw Alokacji Kadr Służby Celnej, jako organ opiniodawczo-doradczy Prezesa Rady Ministrów, a 4 lipca 2003 r. ww. Zespół przedstawił „Propozycje dotyczące alokacji kadr Służby Celnej”. Materiał ten zawiera analizę stanu poszczególnych jednostek organizacyjnych administracji celnej, propozycję obsady etatowej na dzień 1 maja 2004, a także harmonogram działań zmierzających do osiągnięcia stanu docelowego. Dokument ten przewidyje m.in. przeniesienie ok. 2000 funkcjonariuszy z izb celnych obejmujących województwa zachodnio-pomorskie, lubuskie, dolnośląskie i śląskie. Około 1400 funkcjonariuszy celnych ma zasilić izby celne zlokalizowane na granicy wschodniej.

Na konferencji poinformowano również o podpisaniu nowego porozumienia pomiędzy Służbą Celną a Policją. Porozumienie dotyczy usprawnienia wymiany informacji, koordynacji podejmowanych i prowadzonych czynności. Porozumienie daje jednocześnie podstawę i otwiera możliwości bliższej współpracy. Postanowienia porozumienia już znalazły praktyczne zastosowanie m.in. w szkoleniu funkcjonariuszy celnych w zakresie wykonywania czynności operacyjno-rozpoznawczych oraz stosowania środków przymusu. (MW)

Otwarcie przejścia granicznego w Kuźnicy Białostockiej

W sobotę – 22 listopada 2003 r. – o godzinie 10:30 zmodernizowany Oddział Celny Drogowy w Kuźnicy został oficjalnie oddany do użytku. Wstęgę przecięli Premier Leszek Miller oraz Ambasador UE w Polsce Bruno Dethomas.

Modernizacja przejścia, a raczej budowa od podstaw, zajęła przeszło dwa lata i kosztowała przeszło 220 mln zł, z czego znaczna część to fundusze unijne.

Przed modernizacją OCD w Kuźnicy zajmował 2 ha, a w ciągu doby odprawiano tam zaledwie 1500 samochodów osobowych i ok. 300 ciężarowych. Służbę pełniło tam 66 celników.

Obecnie Oddział ten to największe drogowe przejście na naszej wschodniej granicy: ponad 18 ha powierzchni, 40 budynków, 230 miejsc parkingowych dla ciężarówek, a planowana przepustowość 25 tys. osób, 8 tys. samochodów osobowych i 1500 samochodów ciężarowych na dobę w obu kierunkach. Na razie służbę pełni tu prawie 100 celników, ale w przyszłości, po osiągnięciu pełnej funkcjonalności, będzie ich tam ponad 170.

Przejście zostało wyposażone w system monitoringu, urządzenia do kontroli oraz udogodnienia dla osób przekraczających granicę oraz urzędników tam pracujących. Ruch samochodów ciężarowych będzie sterowany przy wykorzystaniu elektronicznego systemu kontroli: kierowcy podczas pobytu na przejściu będzie



Prezentacja systemów komputerowych w Sali Odpraw Przywózowych.

towarzyszyła zbliżeniowa karta chipowa, dzięki której będzie można rejestrować etapy kontroli i szybko zlokalizować pojazd na platformie parkingowej.

Na przejściu przygotowano także miejsca dla funkcjonariuszy białoruskich służb granicznych i celnych - na razie trwają negocjacje warunków prowadzenia wspólnych odpraw. Mamy nadzieję, iż nasza wschodnia granica (w niedalekiej przyszłości granica UE), zgodnie ze słowami Premiera L. Millera, będzie barierą dla rozmaitych patologii, ale jednocześnie miejscem przyjaznym dla przepływu towarów, kapitału i ludzi.

Mariusz Kowalczuk
Rzecznik Prasowy Izby Celnej w Białymstoku

Sprzęt dla służb granicznych – Wystawa Cło i GRANICA 2003



Właściwa realizacja zadań stojących przed polskimi służbami granicznymi zależy od efektywnego wykorzystania posiadanych kadr i środków, w tym specjalistycznego sprzętu.

„W bliskiej perspektywie integracji Polski z Unią Europejską, niezbędne jest wyposażenie polskich służb granicznych w nowoczesny sprzęt do kontroli przepływu osób, towarów, usług i finansów oraz dalsze wzmocnienie granicznej infrastruktury” – powiedział Pan Robert Kwaśniak podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Szef Służby Celnej otwierając IX Międzynarodową Wystawę Wyposażenia dla Kontroli Celnej i Granicznej CŁO I GRANICA 2003.

Wystawę uroczyście otworzyli – wspólnie przecinając wstęgę – Szef Służby Celnej Robert Kwaśniak i z-ca Komendanta Głównego Straży Granicznej generał brygady Tadeusz Frydrych. Gośćmi specjalnymi byli: Dyrektor Generalny w Dyrekcji Generalnej ds. Podatków i Unii Celnej – TAXUD Komisji Europejskiej Robert Verrue oraz przedstawiciele Delegatury Unii Europejskiej w Polsce.

1 i 2 października 2003r. w warszawskim Hotelu Europejskim prawie 40 wystawców zaprezentowało nowoczesny sprzęt do kontroli celnej i granicznej m. in. urządzenia do penetracji przesyłek (stacjonarne, przenośne i przewoźne urządzenia rentgenowskie do prześwietlania bagaży, endoskopy, wagi dynamiczne i stacjonarne aparaty do pobierania próbek towarów, urządzenia do wykrywania fałszerstw dokumentów i pieniędzy), urządzenia do wykrywania środków odurzających, systemy kontroli dostępu, odzież ochronną, pojazdy specjalistyczne, literaturę fachową.



Na stanowisku Służby Celnej wystawione były okazy fauny i flory ginących gatunków chronionych Konwencją Waszyngtońską (CITES) oraz przykłady dóbr kultury ujawnione przez funkcjonariuszy celnych. Przedstawiono także wyniki działań polskiej administracji celnej, filmy i plakaty informujące o funkcjach i zadaniach cła. Dla zwiedzających udostępniono foldery i ulotki dotyczące nowych przepisów celnych i podatkowych, które będą obowiązywały po wejściu Polski do Unii Europejskiej.

Na wystawie zaprezentowała swoje osiągnięcia także Wyższa Szkoła Celna w Warszawie.

Podczas Wystawy CŁO I GRANICA 2003 zostały wręczone nagrody GRAND PRIX od Szefa Służby Celnej dla firmy prezentującej najlepszy produkt dla Służby Celnej oraz od Komendanta Głównego Straży Granicznej dla firmy prezentującej najlepszy sprzęt specjalistyczny i wyposażenie dla Straży Granicznej.

Dyplom GRAND PRIX Szefa Służby Celnej Minister Robert Kwaśniak wręczył szefowi firmy „Systemy Komputerowe Główna S. A.” za opracowanie oprogramowania: Polski Zintegrowany System Cel i Podatków Celina + Zefir. Uzasadniając ten wybór Szef Służby Celnej zwrócił uwagę na fakt, że produkt ten stwarza warunki do sprawnego przystąpienia Polski do Unii Europejskiej. Zaletami systemu są m. in.: kompleksowe usprawnienie procesu obsługi zgłoszeń celnych, zwiększenie skuteczności funkcjonowania administracji celnej poprzez szybki przepływ informacji drogą elektroniczną, w tym informacji związanych z analizą ryzyka, wprowadzenie do pracy administracji celnej rozwiązań zapewniających utrzymanie standardów międzynarodowych, a niekiedy je przewyższających.

Komendant Główny Straży Granicznej nagroził GRAND PRIX firmę „ADATA” Sp. z o. o. za „System inspekcji wizyjnej MP – MIS 3”.

W salach Hotelu Europejskiego odbyły się imprezy towarzyszące Wystawie. W ramach konferencji zorganizowanej 1 października br. przez Służbę Celną pt. „Integracja z Unią Europejską. Nowe zadania Służb Celnych” referaty wygłosili: p. Grzegorz Smogorzewski naczelnik Wydziału

Organizacji Struktur OC MF, na temat zmian organizacyjnych i funkcjonalnych w Służbie Celnej oraz p. Krystyna Zapendowska radca ministra w Departamencie ds. Informatyzacji Resortu MF, na temat informatyzacji Służb Celnych w świetle wymagań Unii Europejskiej.

Następnego dnia, 2 października br., kolejną konferencję pt.: „Polskie dokumenty podróży w perspektywie wstąpienia do Unii Europejskiej” zorganizowała Komenda Główna Straży Granicznej.

Wystawa Cło i Granica 2003 r. była kolejną imprezą, która pozwoliła zwiedzającym zapoznać się z najnowszymi trendami w wyposażeniu służb granicznych, a uczestnikom konferencji zapoznać się z problemami jakie stoją przed Służbą Celną i Strażą Graniczną w przededniu wejścia Polski do Unii Europejskiej.

Marcin Woźniczko

Sezamie otwórz się!

Pewnego chłodnego poranka, na długo przed wschodem słońca, funkcjonariusze Wydziału Kontroli Operacyjnej Izby Celnej w Warszawie wkroczyli na Stadion X-lecia przeprowadzając rutynową kontrolę.

Tym razem, celem kontroli miały być: alkohol, papierosy, płyty CD, DVD oraz programy komputerowe sprowadzone do Polski. Celnikom towarzyszyła ekipa TVN, realizująca program o Stadionie X-lecia w Warszawie. Dochodziła czwarta rano, było jeszcze ciemno i na koronie dopiero budziło się „handlowe życie”. Nieliczni o tej porze sprzedawcy rozstawiali kramy i rozpoczęli wykładanie towarów przeznaczonych do sprzedaży. Reszta kręciła się sennie w poszukiwaniu swojego miejsca dzwigając ciężkie, wypełnione towarem torby. Nie spieszyli się zbyt, ponieważ na klientów należało jeszcze trochę poczekać.

Celnicy podzielili się na dwie grupy i szli szybkim krokiem, zwartymi grupami w przeciwnych kierunkach wokół korony stadionu aby spotkać się znowu po jej drugiej stronie.

Byli natychmiast rozpoznawalni, ponieważ zdradzało ich specyficzne, czarne umundurowanie z dużymi białymi napisami – Służba Celna. Przechodzili bez zainteresowania obok przyglądających się to z zaskoczeniem, to ze strachem twarzy, z których ogromna większość z uwagi na rysy czy ciemną karnację zdradzała pozaeuropejskie pochodzenie. Co jakiś czas, w sobie tylko znany sposób, spośród niosących torby typowali osoby, które będą poddane kontroli. Rzucane ciche, krótkie sformułowania „ten, tamten, w zielonej kurtce...” pomimo, że wypowiedziane były w dość dużej odległości to wydawały się być doskonale słyszalne, ponieważ typowani „osobnicy” nagle na moment zamierali w bezruchu a następnie rzucali się do ucieczki. Typowanie okazało się bezbłędne. W tej samej chwili 2-3 idących z przodu celników rzucało się w pościg za uciekającym z głośnymi okrzykami „stój”. Po kilku sekundach ucieczki, uciekający nie widząc szans powodzenia, porzucał torbę „z trefnym” towarem i zniknął między straganami. W porzuconej torbie celnicy znaleźli 2 tysiące „podrabianych” płyt CD i DVD. To już coś. W innych było znacznie mniej. W pewnym momencie celnicy podeszli do stoiska, które wydawało się być pospiesznie opuszczone. Na stoliku znajdowało się kilkanaście opakowań do płyt CD z bezbarwnego tworzywa sztucznego.

Sprzedaż takich opakowań nie jest zabroniona, jednak uwagę celników przykuł fakt, że przez kilka minut nikt się nie pojawił aby dopilnować swojego towaru. Postanowili przeprowadzić dokładne oględziny podejrzanego miejsca. Pod starannie przykrytymi ceratą stolikami znajdowało się kilka pudeł kartonowych, które jednak okazały się puste. Pod nimi rozłożonych było kilka następnych kartonów. I choć stadion pełen jest pustych pudeł, zarówno tych złożonych jak i rozłożonych, ponieważ sprzedającym wygodniej i cieplej jest stać na kartonach niż na betonie, nie stanowi to nadzwyczajnego znaleziska. Pod kartonami znajdowało się kilka studzienek kanalizacyjnych i telekomunikacyjnych. Jedne miały

włazy okrągłe a inne prostokątne. To także nic nadzwyczajnego, gdyż na stadionie są ich co najmniej setki a może i tysiące...

Ciekawe było natomiast to, że jeden z nich, pomimo usilnych prób celników, nie dał się podnieść. Dwóch funkcjonariuszy pobiegło do samochodu po pręt stalowy, służący do podważania ciężkich przedmiotów. Niestety, przyrząd pomimo znacznej grubości tylko się wygiął. Właz wciąż trwał na miejscu i nie poddał się nawet kilka centymetrów. Jednak badanie głębokości studzienki prętem wykazało, że wewnątrz znajduje się coś miękkiego.

Celnicy postanowili skorzystać z pomocy administratora terenu. Niestety do czasu rozpoczęcia pracy przez pracowników technicznych pozostało sporo czasu i trzeba go było spędzić pilnując skrytki.

Wokół nas zaczęli się zbierać gapie. Towarzyszyli nam nie tylko podczas prób otworzenia skrytki ale także podczas długiego oczekiwania na ekipę techniczną.

Z ich oczu emanowała wyraźna wrogość. Z całą pewnością kibicowali studziennemu... Krąg śniadych twarzy zaciskał się coraz bardziej. Co kilka minut trzeba było ich wzywać do rozejścia się. Zachowywali się jak stado likanów, które okrążywszy polującego drapieżnika, czeka aż ten się nasyci i bezpiecznie dla nich, opuści ich teryto-



rium. A może po prostu pałali ciekawością, czy sobie poradzimy lub co też kryje zmyślnie zablokowany właz.

Panowie technicy, zaraz po przyjeździe do pracy, odczuli się do otwierania studzienki. Niestety, zastosowane przez nich łomy i dźwignie, również nie pomogły choć były znacznie grubsze od naszych. Po kilku nieudanych próbach, technicy doszli do wniosku, że właz należy przeciąć. Jeden z nich przyniósł szlifierkę kątową i bardzo długi przedłużacz. Zachodziła obawa, że właz z uwagi na swoją grubość nie łatwo podda się tarczy szlifierki. Jednak już po kilku minutach warkocz iskier zapowiedział rychły sukces. Idzie...

„Kibice” automatycznie zaczęli się zacieśniać i lgnęli jak ćmy do snopów iskier. Kilku bardziej roztłych funkcjo-

nariuszy rozpychało towarzystwo na zewnątrz. Po kilku minutach we władze pojawił się niezgrabny, kwadratowy otwór. Wprawne ręce w mocnych, skórzanych rękawicach wyszarpnęły go na zewnątrz i oczom obserwatorów ukazała się solidna, stalowa sztaba, która po przekręceniu specjalnego klucza rozsuwała się w dwóch kierunkach. Wewnątrz widać było torby. Jeden z celników wskoczył do środka i zaczął podawać kolegom „skarby podziemi”. Okazało się, że studzienka przypomina mały schron. W środku mogło zmieścić się kilku ludzi. Pomimo tego, że nie była w pełni wypełniona towarami jego wartość osiągnęła kilkanaście tysięcy złotych.

W znakomitej większości było to obuwie z zastrzeżonymi znakami towarowymi. Oczywiście nieoryginalne...

Bardzo wiele wysiłku kosztowała nas likwidacja zmyślnie skonstruowanej skrytki.

Jednak naprawdę warto było. Przemysłowcy stracili jeszcze jeden przyczółek. Z takimi skrytkami nie mogą się już czuć bezpiecznie. Podobnie jak z nielegalnymi płytami, których nie zobaczy się już na stolikach, muszą znaleźć inny sposób, a to krok po kroku oddala ich od potencjalnych klientów i zmniejsza nielegalne obroty.

To jest wojna a my wygraliśmy kolejną bitwę.

W każdym razie walka „z gospodarczym podziemiem” trwa.

Witold Lisicki
Rzecznik Prasowy
Izby Celnej w Warszawie



Przemysł papierosów udaremniony w Izbie Celnej w Rzepinie w roku 2003

Wielkość ujawnionego przemytu papierosów w wywozie z Polski w latach 2000-2003*

Rok	Liczba spraw	Ilość w szt.	Wartość w PLN
2000	29	29 458 700	29 259 107
2001	33	35 559 520	8 878 970
2002	30	20 642 875	5 023 150
2003**	50	22 568 400	5 642 100

*Dane dotyczą tylko papierosów zatrzymanych przez Wydział Operacyjny IC Rzepin.

** Do dnia 30.10.2003 r.

Wybrane przypadki przemytu papierosów w Izbie Celnej w Rzepinie:

■ W dniu 4 października 2003 r. w Świecku funkcjonariusze celni udaremnili dwie próby przemytu papierosów, w wyniku czego zatrzymali do postępowania karnego skarbowego ponad 9000 pakietów papierosów (1800000 sztuk) bez polskiej akcyzy, o wartości rynkowej blisko 400 000 zł.

W pierwszym kontrolowanym TIR-e, na lubelskich numerach rejestracyjnych, kierowca zgłosił do odprawy celnej elementy kominkowe. Ponieważ plomba celna wzbudziła wątpliwości co do autentyczności, transport prześwietlono promieniami rentgena, a następnie poddano 100 % rewizji. W jej efekcie stwierdzono doładowane kartony z 1000 pakietów papierosów marki Pall Mall i West, bez znaków polskiej akcyzy.

Kilka godzin później, podczas rewizji ciężarówki na warszawskich numerach rejestracyjnych, wywozącej do Niemiec transport półek drewnianych, ujawniono 8000 pakietów papierosów marki Soverign i Pall Mall, bez polskiej akcyzy. Plomba celna także prawdopodobnie została sfalszowana.

■ W dniu 22 października 2003 r. na terminalu towarowych odpraw celnych w Świecku funkcjonariusze celni udaremnili przemyt w wywozie z Polski do Niemiec 3000 pakietów papierosów o wartości rynkowej 150.000 zł.

Kontrolowano ciężarówkę z Wielkopolski, której kierowca zgłosił do odprawy celnej wyroby z metalu (świeczniki, stojaki, lampiony, kwietniki itp.). Po prześwietleniu naczepy promieniami rtg, zestaw skierowano do szczegółowej rewizji celnej. Papierosy, zapakowane w szare kartony były ukryte pomiędzy paletami z towarem legalnym.

Wszczęto postępowanie karne skarbowe i powiadomiono KPP w Słubicach.

■ W dniu 23.10.2003 r. na terminalu towarowych odpraw celnych w Świecku udaremniono trzy próby przemytu papierosów w wywozie z Polski do Niemiec.

Do postępowania karnego skarbowego zajęto łącznie 22 000 pakietów, tj. 4,4 mln szt. papierosów różnych marek, bez polskiej akcyzy, których wartość rynkowa to ponad 1 mln zł.

W pierwszej ciężarówce, której kierowca, mieszkaniec woj. mazowieckiego, zgłosił do odprawy celnej artykuły z tworzyw sztucznych, ujawniono kartony z 6000 pakietów papierosów pall mall i west.

W drugim TIR-e (kierowca z podlaskiego), przewożącym tarcicę dębową, ujawniono 15 000 pakietów papierosów marki super kings. To największy jednorazowy przemyt udaremniony w 2003 roku.

W trzeciej, mniejszej ciężarówce, pochodzącej z lubuskiego, ujawniono ponad 1000 pakietów papierosów marki LM. Towarem zgłoszonym do odprawy celnej były meble tapicerowane.

Wszystkie transporty miały trafić do Niemiec.

W sprawach wszczęto postępowania karne skarbowe, powiadomiono Policję i Prokuraturę w Słubicach.

Mariola Karaśkiewicz
Rzecznik Prasowy
IC w Rzepinie



Waga waży i zarabia.

Waga zamontowana w maju na przejściu w Cieszynie-Boguszowicach okazała się bardzo opłacalną inwestycją. Całkowity koszt jej zainstalowania wyniósł około 350 tys. zł. Tymczasem celnicy zaledwie w ciągu trzech miesięcy, pobrali od przewoźników kwotę 230 tys. zł. Pieniądze te pochodzą z opłat za wydawanie pozwoleń na jednorazowy przejazd po polskich drogach.

Obowiązkowe ważenie wjeżdżających samochodów nie ma wpływu na czas oczekiwania na odprawę celną, bowiem cała operacja trwa bardzo krótko i odbywa się tuż przed parkingiem, gdzie i tak kierowcy muszą się zatrzymać, aby złożyć dokumenty w agencji celnej.

Jadą papierosy ze Wschodu ...

...I trafiają prosto do magazynu celnego. W wyniku szeroko zakrojonej akcji cieszynskich służb operacyjnych, tylko w ciągu 9 miesięcy tego roku przechwycono ponad 75 tysięcy paczek papierosów przemyconych do Polski zza wschodniej granicy. Dwa razy tyle, ile w ciągu całego 2002 roku. Sprawcy to przeważnie młodzi ludzie przed trzydziestką pochodzący z regionów dotkniętych bezrobociem. W większości przypadków są tylko wynajętymi „przewoźnikami”, podczas gdy organizatorzy tego nielegalnego procederu pozostają w ukryciu. Za usługę i związane z nią ryzyko otrzymują, jak sami twierdzą 0,20 , 0,30 gr od każdej paczki. Ale bywa też, że na drogę przestępstwa wchodzi zupełnie nieświadomie, nie wiedząc, iż zostali podstępnie wykorzystani do przemytu trefnego towaru. Dopiero, kiedy celnicy zaczynają demontować skrytki i wyciągać z nich setki, a nawet tysiące paczek papierosów, uświadamiają sobie, że powierzone im auto to przemytnicza skrytka, a prawdziwym celem kursu do Czech nie był przewóz starego mebla do renowacji.

Celnik zapuka do drzwi

Niech się nie zdziwi ci, którzy nie uregulowali swoich zobowiązań wobec urzędów celnych, kiedy celnik zapuka do ich drzwi z nakazem egzekucyjnym. Od 1 października celnicy uzyskali bowiem nowe uprawnienia wynikające z ustawy o wojewódzkich kolegiach skarbowych, która rozszerza kompetencje Dyrektora Izby Celnej jako organu egzekucyjnego. Dotychczas celnicy mogli sami dochodzić niezapłaconych należności pobierając je ze złożonego przez importera zabezpieczenia celnego, bądź na drodze egzekucji z rachunku bankowego lub z wynagrodzenia za pracę. Teraz odpowiednio przeszkoleni poborcy celni będą, mogli zajmować ruchomości stanowiące własność dłużnika

(np. samochód, cenny sprzęt elektroniczny, wartościowe meble, precjoza itp.) na poczet długu. Posiadane upoważnienie uprawnia także do otwierania lokali i innych pomieszczeń zajmowanych przez zobowiązanego, jego teczek i waliz i tym podobnych przedmiotów znajdujących się w jego władaniu, jak i osób bliskich. W razie potrzeby poborca może wezwać policję, gdy natrafi na utrudnienia w przeprowadzaniu egzekucji.

Zaległości płatniczych urzędy będą mogły dochodzić także z rent i emerytur a także innych posiadanych przez dłużnika środków, np.: papierów wartościowych, praw majątkowych.

Barbara Gowin
Rzecznik Prasowy
IC Katowice

Tu nie wolno palić !



Dużo stracą organizatorzy nieudanej próby przemytu ogromnej ilości papierosów przez morskie przejście w Gdańsku. Funkcjonariusze Wydziału Kontroli Operacyjnej Izby Celnej w Gdyni zatrzymali w dniu 6.11.br. kontener, w którym znajdowało się 8.400.000 sztuk papierosów różnych angielskich marek bez polskich znaków skarbowych akcyzy. Wartość rynkowa zajętego towaru szacowana jest na ponad 2 mln. zł.



Kontener przybył z Hamburga i oczekiwał w Gdańskim Terminalu Kontenerowym na odbiorcę, którym miała być firma z Wrocławia. Nasi funkcjonariusze nie są pobłażliwi dla nielegalnych palaczy. A mówiąc bardziej serio – skutecznie wykonując swoje obowiązki – zapobiegają ogromnym stratom finansowym nie tylko w wymiarze polskiej gospodarki, ale i w kontekście międzynarodowym za co należą się im gratulacje.

Jolanta Twardowska
Rzecznik Prasowy Izby Celnej w Gdyni

IC Biała Podlaska Mistrzem Polski w piłce nożnej!

W dniach 3-4 października na boisku KS „Mazur” Karczew pod Warszawą odbyły się finały Mistrzostw Polski Pracowników Administracji Celnej w Piłce Nożnej. W turnieju tym wystąpiły cztery najlepsze drużyny polskiego cła – reprezentujące Izby Celne Przemysła, Cieszyna, Rzepina i pierwszy raz w historii tych rozgrywek – Izby Celnej z Białej Podlaskiej, która do finałowego turnieju trafiła po 3 zwycięstwach w eliminacjach tj. 3: 0 (wo) z IC Port Lotniczy W-wa, 3: 1 z IC Warszawa (bramki: Marek Mandziuk, Adam Weremczuk, Andrzej Welik) oraz po wygraniu 5: 4 w rzutach karnych w meczu z wielokrotnym mistrzem Polski – Izbą Celną Białystok (w regulaminowym czasie gry 2: 2 po bramkach Adama Weremczuka).

W rywalizacji o finał, celników z Białej Podlaskiej, los skojarzył z Izbą Celną z Rzepina. W meczu tym padł remis 1:1, który białscy celnicy uratowali w ostatniej minucie meczu dzięki bramce Andrzeja Wawrzusiszyna. O tym, kto wystąpi w finale musiały zdecydować rzuty karne, w których ponownie lepiej wypadli piłkarze z Białej wygrywając 3: 2. W obu meczach (z IC Białystok i IC Rzepin), w których rzuty karne decydowały o wyniku, klasą dla siebie był niewątpliwie najlepszy bramkarz wśród wszystkich polskich celników Zenon Maksymiak, który łącznie obronił 7 rzutów karnych i każdorazowo skutecznie egzekwował decydującą jedenastkę.

W drugim meczu półfinałowym Izba Celna Przemysł pokonała Izbę Celną Cieszyn 5: 1.

W finale Mistrzostw Polski PAC, drużyna Izby Celnej Biała Podlaska zmierzyła się z wielokrotnym mistrzem Polski i broniącym tego tytułu – zespołem Izby Celnej Przemysł. W spotkaniu tym celnicy z Białej Podlaskiej po wręcz koncertowej grze pokonali rywala 4: 1 (2: 1), a łupem bramkowym podzielili się Dariusz Duchnowski, Tomasz Koszołko (2) i Zbigniew Gozdek. Mecz finałowy nie dostarczył już zbyt wielu emocji, a jedyną niewiadomą były tylko rozmiary zwycięstwa białskiej drużyny.

Mistrzostwo Polski w piłce nożnej to niespodziewany i największy sportowy sukces Izby Celnej w Białej Podlaskiej – tym cenniejszy, że awans do turnieju finałowego w piłce nożnej, celnicy z Białej Podlaskiej uzyskali pierwszy raz w dziesięcioletniej historii tych rozgrywek.

W meczu o trzecie miejsce Izba Celna Rzepin pokona-



Zastępca Dyrektora Izby Celnej w Białej Podlaskiej Piotr Gajek z piłkarską drużyną Izby Celnej w Białej Podlaskiej na turnieju finałowym w Karczewie.



Celnicy z Białej Podlaskiej po wygranym meczu finałowym z IC Przemysł

ła Izbę Celną Cieszyn 3: 2.

Ostateczna kolejność Mistrzostw Polski Pracowników Administracji Celnej w Piłce Nożnej w 2003r.

1. Izba Celna Biała Podlaska
2. Izba Celna Przemysł
3. Izba Celna Rzepin
4. Izba Celna Cieszyn

Mistrzowską drużynę Izby Celnej w Białej Podlaskiej reprezentowali: Zenon Maksymiak, Ireneusz Raczkiewicz, Piotr Dec, Zbigniew Gozdek, Andrzej Wawrzusiszyn, Adam Weremczuk, Tomasz Kryński, Tomasz Koszołko, Marek Mandziuk, Mariusz Trochimiuk, Andrzej Gała, Sławomir Przeździecki, Andrzej Łączkowski, Jacek Chodkowski, Piotr Wróbel, Jarosław Klekot, Dariusz Duchnowski i Andrzej Welik.

**Koordinator ds. sportu
Izby Celnej w Białej Podlaskiej
Dariusz Duchnowski**

